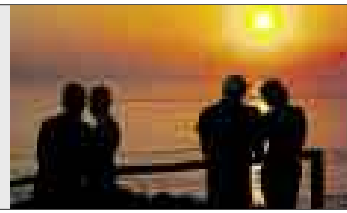


Lima

CONTÁCTENOS ► editorlima@comercio.com.pe

Consultas sobre divorcio rápido

Usted puede hacer sus consultas relacionadas al trámite del divorcio rápido ingresando a la página web del Ministerio de Justicia: www.minjus.gob.pe.



Seguridad en Jesús María

Si vive en Jesús María y desea reportar algún hecho irregular en su barrio, puede llamar a la policía local del distrito al número 461-1070.

LOS RECURSOS ESPERAN

Gastos de inversión en algunos ministerios aún avanzan lentamente

■ Señalan que falta de técnicos es un escollo para mejorar gestión del gasto

■ Ministerio de Salud recurre al gasto corriente para mantener hospitales

JOSÉ SANTILLÁN ARRUZ

Lo primero que llama la atención del centro de salud La Libertad, en San Juan de Lurigancho, es la ausencia de vigilancia. Cualquiera puede entrar y salir sin que nadie se percate si se trata de un paciente o de alguien que ingresa con otros propósitos. Luego hay que mirar los pisos, sucios y llenos de tierra. Un médico coge una escoba y limpia hasta donde puede, ya que debe continuar atendiendo a sus pacientes. En La Libertad no hay vigilancia y faltan manos para labores de limpieza.

Pero eso no es todo. La bomba que surte de agua al segundo piso no funciona y está siendo reparada con el sueldo de los propios médicos, el consultorio dental requiere renovar sus equipos que datan de hace 20 años y la antigua unidad de rayos X ya necesita un urgente reemplazo. Hacen falta collarines, camillas rígidas, y no hay ambulancia. "Infraestructura, equipamiento... Todas estas carencias tienen en el fondo una razón presupuestal", sostiene resignado un médico del centro de salud.

Tal vez tenga razón. El seguimiento diario que realiza el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF), que forma parte del portal de Transparencia Económica del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), da cuenta de que el avance de ejecución de gastos de inversión en el Ministerio de Salud—hasta el 24 de julio—es de S/.60'459.636,42, que equivale al 14,7% de los S/.409'972.608 asignados para tal fin.

¿Qué significa esto? De acuerdo con el SIAF, el Ministerio de Salud tiene una serie de programas y proyectos por realizar. Algunos ya están ejecutándose, pero otros siguen esperando. Aquí en Lima, por ejemplo, dentro del Programa de Salud Individual y Atención Médica Especializada, están pendientes algunos proyectos como la optimización del abastecimiento de energía eléctrica del hospital Casimiro Ulloa o la implementación de la unidad de emergencias del centro de salud Canto Grande, entre otros.

El avance de las inversiones

Ministerio	PIA S/. Presupuesto inicial de inversión	PIM S/. Presupuesto modificado de inversión	Ejecución de inversión al 24/7/2008	Avance al 24/7/2008
Presidencia del Consejo de Ministros	91'368.344	95'124.453	19'041.994,91	20%
Ministerio de Transportes y Comunicaciones	1.479'028.929	2.066'092.973	439'911.297,43	21,3%
Ministerio de Salud	365'706.420	409'972.608	60'459.636,42	14,7%
Ministerio de Educación	281'486.965	388'796.571	59'515.954,46	15,3%
Ministerio del Interior	7'227.234	13'351.557	887.584,45	6,6%
Ministerio de Justicia	2'401.000	19'078.880	8'637.422,82	45,3%
Ministerio de Energía y Minas	552'959.690	439'034.881	102'631.057,77	23,4%
Ministerio de Relaciones Exteriores	236.000	12'527.437	10'827.033,73	86,4%
Ministerio de Economía y Finanzas	56'871.865	64'570.750	17'937.774,76	27,8%
	**18'902.400	**18'902.400	**13'289.224,00	70,3%
Ministerio de Defensa	86'142.129	197'588.301	23'204.494,50	11,7%
Ministerio de Comercio Exterior y Turismo	42'567.400	38'377.027	5'568.468,59	14,5%
Ministerio de Agricultura	360'360.700	388'586.948	132'576.850,98	34,1%
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo	233'300.000	184'609.620	92'169.217,14	49,9%
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento	988'738.151	760'509.834	69'203.910,06	9,1%
Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social	45'705.621	60'496.531	3'437.950,82	5,7%
Ministerio de la Producción	6'566.000	7'239.063	168.047,20	2,3%
Ministerio del Ambiente	***	****	****	****

Inversiones financieras * Aún no hay gastos de inversión

Fuente: Transparencia Económica / SIAF (Sistema Integrado de Administración Financiera del MEF)

EL COMERCIO

DEL CONSULTOR

A concesionar la gestión



DANIEL CÓRDOVA
Decano de Economía de la UPC

La expansión del gasto corriente y la baja capacidad de ejecución de la inversión de las entidades públicas se han convertido en un tema recurrente. Está el dinero. Está en muchos casos la aprobación del MEF, pero el sector ejecutor no puede, no se atreve o no recibe la transferencia de Finanzas.

El gasto corriente es recurrente, por lo que es más fácil de expandir. Lo difícil es invertir. Sobre todo si no existen los sistemas ni los gerentes adecuados.

Los procesos de concesión e inversión pública en general requieren un grado de sofisticación difícil de encontrar en funcionarios mal pagados y sin incentivos.

Los decretos que han creado la Autoridad del Servicio Civil y formalizado los procesos para contratar personal de mayor nivel van en la dirección correcta para contar con mejores gerentes.

MINISTRO: "SÍ HAY INVERSIÓN"

En diálogo con *El Comercio*, el ministro de Salud, Hernán Garrido Lecca, reconoció estas deficiencias, las cuales afectan la infraestructura hospitalaria y el equipamiento médico. "Este déficit está ligado a un financiamiento estimado en S/.189

millones anuales", comentó.

Para revertir esta situación, dijo que su cartera ha gastado S/.50 millones en el mantenimiento y recuperación de equipos médicos y de infraestructura hospitalaria. El monto forma parte de sus gastos corrientes. "Ese gasto es también

Todo dependerá de la capacidad de las autoridades para utilizarlos correctamente. No obstante, nada cambiará significativamente si no se enfrentan el segundo escollo contra la ejecución de los programas de inversión: la ineficiencia de los sistemas de autorización y control. El mismo presidente García, con todo su poder, debe vivir frustrado por no poder ir al ritmo que se podría.

La solución sin duda es ir a modelos como el británico, en el que se generó sistemas de concesión y control gestionados por firmas de primer nivel como las grandes consultoras o auditoras internacionales. El día en que entendamos que en gestión pública lo mejor es imitar los sistemas de la gestión privada, no veremos más estas cifras de baja ejecución presupuestal.

millones anuales", comentó.

Para revertir esta situación, dijo que su cartera ha gastado S/.50 millones en el mantenimiento y recuperación de equipos médicos y de infraestructura hospitalaria. El monto forma parte de sus gastos corrientes. "Ese gasto es también

LAS CIFRAS

643 millones

de soles ha destinado el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para la ejecución de obras de mantenimiento y conservación de carreteras en todo el país para lo que resta del año. La cifra se elevará a S/.1.500 millones en 3 años.

3.065

millones de dólares se requieren al 2015 para atender la demanda de energía eléctrica en el país. La actual cobertura es de 80% y se calcula que crecerá a un ritmo de 7,3% a ese año.

75%

de la edificación de los hospitales e institutos de salud que forman parte del Ministerio de Salud supera los 25 años de antigüedad. El 28% de infraestructura física y el 33% del equipamiento necesitan urgente reemplazo.

inversión y es lo que hacemos para salvar la infraestructura hospitalaria del país valorizada en S/.9.700 millones. Los hospitales y los centros de salud como La Libertad necesitan mantenimiento... ¿De qué me vale construir hospitales nuevos si la actual infraestructura

Falta capacidad de gerencia

Para el congresista Juan Carlos Eguren, vicepresidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, hay varios factores que influyen en un lento o incorrecto avance en la ejecución de gastos de inversión que tienen los ministerios.

El primero de ellos está vinculado a la capacidad de gerencia pública de cada ministro. En este aspecto, dijo, tiene mucho que ver la calidad de los equipos técnicos que hay en cada sector.

Otro factor, dijo, son los procesos administrativos que se reflejan a través del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP) o Conuscode, que denotan un Estado lento y poco eficaz.

"Los ministros dirán que han avanzado en más del 40% en la ejecución del presupuesto, pueda que se refieran al presupuesto global, pero no es así con lo asignado a inversiones", comentó.

Al respecto, dejó entrever que el lento avance en la ejecución de inversiones es intencional, habida cuenta de que esa sería una forma de frenar la presión inflacionaria existente en el país. "No se puede frenar la inversión privada, pero sí la pública", dijo.

Por su parte, Gonzalo Prialé, presidente de la Asociación para el Fomento de la Infraestructura (AFIN), consideró que la ejecución del presupuesto ha mejorado en el último trimestre en comparación con el año pasado, cuando se sintió una enorme falta de capacidad de ejecución.

Todo ello, explicó, se relaciona con el hecho de que los proyectos tienen un trámite largo y que no se puede obviar, porque son dineros públicos. "A veces se culpa al SNIP. Lo cierto es que un buen estudio es una buena obra, de allí que a veces un proyecto toma varios meses ejecutarlo", refirió.

y equipamiento hospitalario va a continuar como está?", preguntó.

Al respecto, precisó que el gasto de inversiones en el Ministerio de Salud ya superó el 25% del presupuesto asignado y, por ello, reconoció logros como la construcción de un moderno centro de emergencias y de hemodiálisis en el hospital Unanue, al igual que en el hospital Dos de Mayo, entre otros.

Explicó también que una de las razones por las que a veces no se avanza en la ejecución del presupuesto, sobre todo en las regiones, es la falta de cuadros capacitados en gestión. "Eso hay que reconocerlo, pero felizmente son muy pocos", comentó, tras recordar el caso del hospital El Carmen, de Huancayo, donde algunos médicos utilizan herramientas para operar, no obstante que este tiene un presupuesto de S/.275.000, pero que no ha sido ejecutado, dijo.

Epifanio Baca, de Propuesta Ciudadana, coincidió en señalar que la falta de cuadros profesionales origina serios problemas de gestión en la ejecución de la inversión pública.

En tanto, Julio Vargas, presidente de la Federación Médica Peruana, sostuvo que existe el personal calificado y que el lento avance en la ejecución del presupuesto obedece a los procedimientos burocráticos.

INTERIOR: A PASO LENTO

En el Ministerio del Interior, las cosas van a paso lento. Al 24 de julio, según el SIAF, este portafolio

apenas ha logrado hacer inversiones por S/.887.584,45, es decir, se ha utilizado solo el 6,6% de los S/.13'351.557 que el Gobierno ha entregado a esa cartera para ejecutar las inversiones necesarias. El Comercio dialogó con algunos policías de las comisarías de Pueblo Libre y Barboncitos (San Martín de Porres), y ellos hicieron notar que requieren renovar sus uniformes y mejorar la infraestructura de las delegaciones policiales.

Tal vez por ello en el SIAF encontramos que hay proyectos pendientes como la ampliación y equipamiento de algunas comisarías, entre ellas las de Zárate, Santa Elizabeth y Bayóvar, en San Juan de Lurigancho, por citar algunos ejemplos.

Pese a que la Oficina de Comunicaciones del Ministerio del Interior aseguró que Luis Alva Castro daría una entrevista a *El Comercio* el miércoles último para expresar su punto de vista al respecto, la cita fue cancelada.

Para el ex ministro del Interior Fernando Rospigliosi, la reducida ejecución de los gastos de inversión denota también la falta de cuadros técnicos capaces de administrar los pocos recursos que se tienen. "Hay muchas necesidades, sobre todo en las comisarías, donde la infraestructura es deficiente", añadió.

El viernes se presentaron más de 700 patrulleros de un lote de 900 que han sido adquiridos por licitación. Ello se hizo con recursos asignados al denominado 'shock' de inversiones. ■

altaVOZ: ALEJANDRO INDACOCHEA ANALISTA ECONÓMICO

“Nos hemos manejado siempre en austeridad y ahora que hay recursos no estamos preparados”

¿Se puede afirmar que hay un avance lento en los gastos de inversión?

Lo que pasa es que tenemos un Estado acostumbrado a manejarse en austeridad y sin recursos, acostumbrado a manejar la escasez y ahorrar. Entonces, ahora que hay los recursos ocurre que no estamos preparados. Lamentablemente, el funcionario no ha sido preparado para ese nuevo contexto y por eso se ve lentitud en los gastos.

¿Y en qué medida los procedimientos administrativos agravan esta situación?

Guste o no, tanto el SNIP como el Conuscode son necesarios porque garantizan la calidad de los gastos de inversión. No olvidemos que, a pesar de estos procedimientos, aún tenemos casos de monumentos al arbitrio o a la maca, o la estatua de la libertad, como ocurre en Cajamarca. No se han reflexionado otros problemas, entre ellos el de la regionalización, que fue improvisada. Se hizo sin tener en claro lo que implicaba la descentralización y allí tenemos los resultados.

¿Concuerda en que no tene-

mos cuadros técnicos capaces para manejar el gasto?

Sin duda. Esta es una variable importante en los gobiernos locales y regionales, pues carecen de cuadros técnicos capaces de llevar adelante sus proyectos. Creo que el reto del nuevo ministro de Economía será cómo desarrollar estas competencias en el ámbito de gobiernos locales y regionales para hacer uso de un gasto eficiente, sobre todo en inversión.

¿Esta situación mejora en los ministerios?

No. La falta de cuadros también afecta al Gobierno, sobre todo en

los ministerios que no están preparados para hacer uso de sus recursos. He estado mirando lo que ocurre en algunas carteras y veo que los gastos de inversión son bajos. En general, hay baja ejecución de recursos, pero esto es más evidente en los gobiernos locales y regionales.

¿El tope de sueldos es una camisa de fuerza para no contar con mejores técnicos?

Sin duda. El tope de los sueldos es un factor limitante para contratar los cuadros más competitivos y especializados que requiere el país. No olvidemos que hay determinado tipo de proyectos que requieren una mano de obra muy especializada. Por ejemplo, para hacer entrega de una concesión de recursos forestales se necesita un experto forestal que tenga experiencia internacional, entonces un tope a sus honorarios no resulta atractivo.

OPINIÓN DE EXPERTO

Invertir sigue siendo un desafío en Educación

La ejecución del presupuesto de inversión asignado al Ministerio de Educación tampoco está exenta de problemas. Al 24 de julio último, el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) del Ministerio de Economía y Finanzas informó que se habían ejecutado solo S/.59'515.954,46, es decir el 15,3% de los S/.388'796.571 asignados para tal fin.

Para Hugo Díaz, vicepresidente del Consejo Nacional de Educación, el problema pasa por la lentitud de los procedimientos administrativos, el retraso en la entrega de recursos por parte del MEF y, también, por la baja capacidad operativa del sector para gastar rápido. Señaló que uno de los factores es la falta de cuadros técnicos capaces de dar una adecuada ejecución al presupuesto de inversión, sobre

todo en las regiones.

Al respecto, sostuvo que, habiendo recursos, se hace cada vez más necesario que el Gobierno Central invierta en la profesionalización de cuadros técnicos.

"Hoy en día el gasto de inversión es un desafío grande en el sector Educación", dijo.

Para Olmedo Auris, del Sutepe, la lenta ejecución de inversiones en el sector es solo una reiteración de lo que se ha hecho en los últimos años. "No se avanza", dijo.

Hay que señalar que, de acuerdo con el SIAF, el sector Educación le ha dado un notable empuje a la educación secundaria, sobre todo en mejora de infraestructura.

El Comercio intentó en varias oportunidades dialogar con las autoridades del sector sobre este tema, pero no hubo respuesta. ■